

Regards croisés sur la Tapoa,  
Niamey, 10-14 mars 08

---

# Aires de conservation et multi- fonctionnalité des espaces ruraux

Patrick Caron



# Regards croisés sur la Tapoa, Niamey, 10-14 mars 08

---

Aires de conservation et  
Multi-fonctionnalité des espaces ruraux

Ou

Action publique  
environnementale et  
gestion des espaces  
« ordinaires »



# Derrière ce titre et d'ici une demi heure...

- Contexte invite à repenser action publique pour agir sur liens
  - sociétés – environnements
  - agricultures – environnements
- Recherche : devoir de mise en critique des dispositifs d'accompagnement,  
... bien au-delà de le mise en oeuvre d'innovations



Pour cela :

---

1. Nouveaux cadres analytiques pour gestion en contexte de « multi »
2. L'exemple de la multi-fonctionnalité
3. L'action publique et l'exemplarité de l'aire de conservation
4. **Conclusion** : Un devoir de mise critique : rôle de la recherche ?



# Multi et nouveaux cadres analytiques : Des raisons de s'inquiéter ?

---

- ✓ 9 milliards en 2050 !
- ✓ Fractures rurales, exclusions, migrations et tensions politiques et sociales : le rôle de l'agriculture et du foncier
- ✓ Ressources naturelles "dégradées" et catastrophes environnementales : CC, désertification, biodiversité,...



Ca va pas le faire !

Indurabilité !

Et l'agriculture parfois montrée du doigt



# Multi et nouveaux cadres analytiques : Une équation compliquée...!

- ✓ Produire plus !
- ✓ Produire moins cher !
- ✓ Produire sain !
- ✓ Et même produire autre chose que des aliments : l'énergie !
- ✓ Respecter l'environnement !
- ✓ ... Et même rendre des services environnementaux !
- ✓ Créer richesses et emploi pour 1,5 milliard actifs ruraux



... compromis, arbitrages et régulations !



# Multi et nouveaux cadres analytiques : ... alors que faut il gérer ?

Dans une situation de multi et de conflits en résultant :

- ✓ Multiplication acteurs... aux comportements inter-dépendants
- ✓ Ressources
- ✓ Ayant droits
- ✓ Usages
- ✓ ... même « nationale »



# Multi et nouveaux cadres analytiques : ... alors que faut il gérer ?

Dans une situation de multi, le drame de l'affaiblissement des coordinations hiérarchiques et l'écheveau de la décision distribuée,

## Et le divorce de la gestion :

- ✓ Quel objet d'action intentionnelle ? Ex Gestion biodiversité ?  
Ou résultante sur laquelle pas de prise ?
- ✓ Comment gérer les objets dont on se soucie ?
  - *commonages*
  - ?????? pour fournir biens publics (mondiaux)





# En résumé

---


- Ça va pas le faire...
- alors qu'on ne gère plus rien...
- Ou qu'apparaisse des formes renouvelées et diffuses de coordination
- ... et que les enjeux et équations se compliquent
- pas la fin du monde, mais besoin nouveaux cadres analytiques pour
  - comprendre mutations des sociétés rurales et leurs relations à l'environnement
  - les accompagner avec pertinence
- L'exemple de la multi-fonctionnalité



# L'exemple de la multi-fonctionnalité: le mot n'émerge pas par hasard !

---

- ✓ Agriculture procure services ... non rémunérés par le marché
- ✓ Préoccupations et menaces indurabilité liées à l'agriculture



Agriculture : bien plus que la  
production d'aliments et fibres  
Agriculture et société : une  
interaction à questionner



Mais multi fonctionnalité :  
un concept opératoire ?

---



# La multi-fonctionnalité pour saisir la complexité ?

La brebis multi-fonctionnelle qui donne naissance à des agneaux, les alimente, produit de la laine, et finit comme viande de mauvaise qualité, représente aussi une touche de mobilité dans le paysage, une machine à stimuler la repousse de l'herbe, une icône de l'identité locale et un point de contact avec la nature pour les promeneurs urbains du dimanche.  
(adapté de H. Buller)



Quelles questions de recherche ?

Pratiques

Effets

Politiques, etc

Comment la recherche s'en saisit elle?

Epargne de précaution en régime d'inflation ou pour la retraite



# L'exemple de la multi-fonctionnalité: une redécouverte ?

---

Un nouveau mot, barbare, une réalité ancienne

- ❑ "Réconci-lier" agriculture et société : fonctions à remplir pour satisfaire aux attentes de la société
- ❑ Occasion de traiter de nouvelles questions (la brebis)
- ❑ Un concept « connectant » : mondes politique et scientifique, différentes communautés scientifiques, entre pays



# L'exemple de la multi-fonctionnalité: un mot criticable et critiqué

## Flou et polysémie

- A quoi se réfère la MF : agriculture, activités, zones rurales ?
- A quel niveau l'étudier : ménage – exploitation; région ?

## Ambiguïtés maintenues :

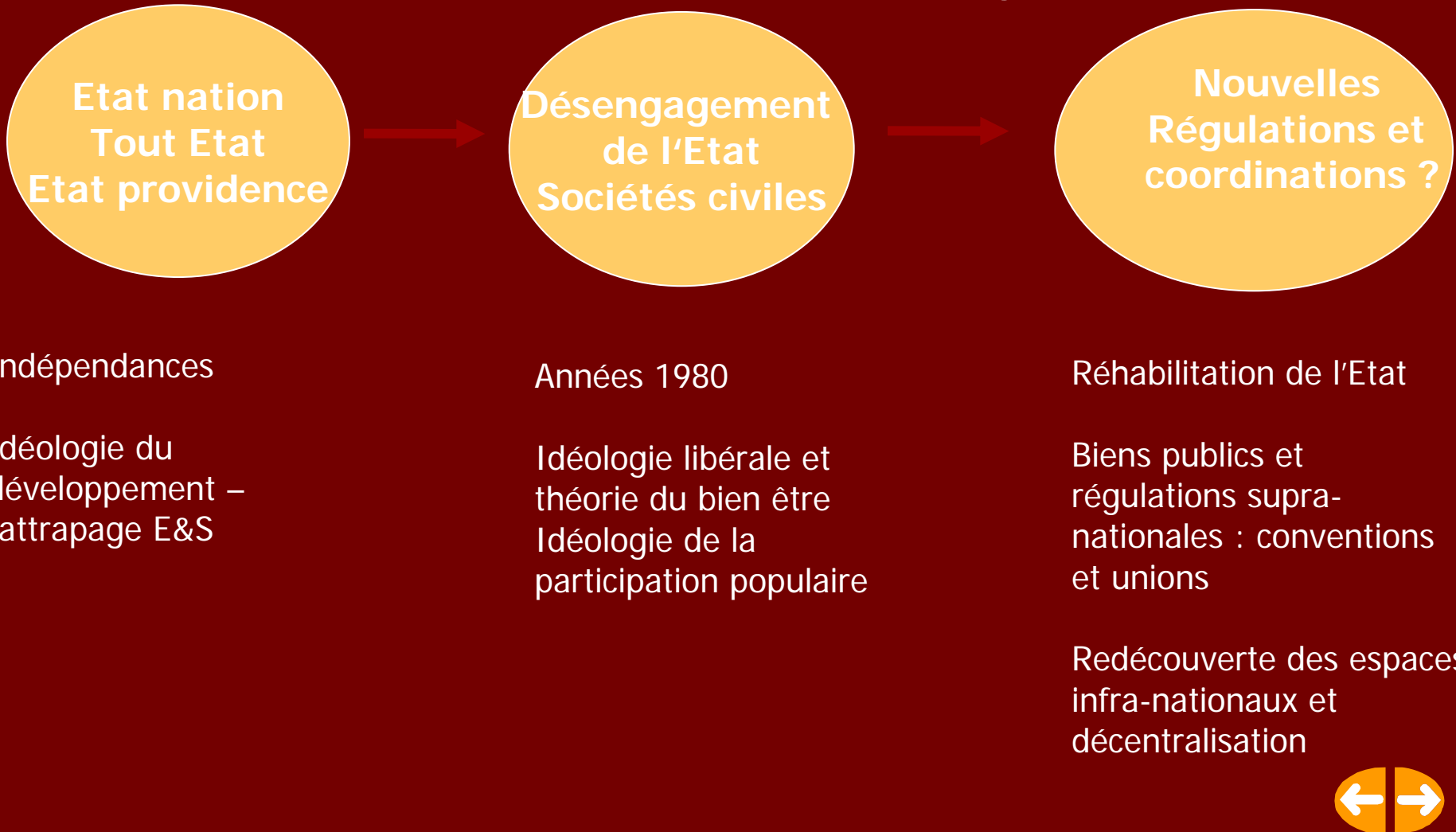
- Conception normative : un objectif politique et un modèle de développement (NL)
- ou un cadre d'analyse

## Controverses dans le cadre OMC



# Revisiter les formes de l'action publique

Trois périodes fin XXème siècle et nouveau régime d'action



# Revisiter les formes de l'action publique

Redécouverte des espaces infra-nationaux : transferts et décentralisation  
stimuler les initiatives  
garantir la fourniture ou la gestion de biens publics (service ou non exclusion)  
résoudre de nouveaux problèmes (conflits, externalités, nuisances, etc)



Un lieu, des formes, des leviers : un nouveau régime d'action

- *l'action publique à la recherche de l'action collective: la participation décrétée*
- *redéfinition du rôle de l'Etat : acteurs multiples, concertation, conflits*



# Revisiter les formes de l'action publique

---

Un lieu, des formes, des leviers :

- *l'action publique à la recherche de l'action collective: la participation décrétée*
- *redéfinition du rôle de l'Etat : acteurs multiples, concertation, conflits*

Nouveaux dispositifs territoriaux  
? Nouvelles gouvernances ?





## Revisiter les formes de l'action publique L'exemplarité de l'aire de conservation

---

- Un contexte particulier : zones politiques et sociales aux marges de l'état, avec renouveau exogène d'intérêt environnemental



## Revisiter les formes de l'action publique

### L'exemplarité de l'aire de conservation

---

- Une action publique décrétée:
  - L'action au nom d'un « intérêt supérieur », dépassant le local
  - L'action au nom des générations futures
  - L'action au nom d'un bien public
  - Une multiplicité d'acteurs (les anciens, les nouveaux), aux comportements interdépendants, parfois contradictoires



## Revisiter les formes de l'action publique L'exemplarité de l'aire de conservation

---

- Une action publique soulevant bien des questions :
  - Acteurs en présence et légitimités
  - Rôles de l'acteur public : régalien, facilitateur
  - Loi, « *commoditisation* », action collective : institutions, coordination et régulation



# Revisiter les formes de l'action publique

## L'exemplarité de l'aire de conservation

---

Un cas d'école pour les situations  
d'intervention publique forte !  
Un cas d'école pour se saisir des  
questions d'environnement !

Ailleurs aussi !



# Un devoir de mise critique : le rôle de la recherche ?

- Dépasser innovations techniques, économiques et organisationnelles
- ... Et accompagner dynamiques en cours : réflexivité, regard, intelligence, conception



# Un devoir de mise critique : le rôle de la recherche ?

- Gestion biodiversité et indicateurs !
  - Transformations, celles qui font sens et évaluation
  - réflexivité, regard, intelligence, conception
- Intervention externe : objet de recherche et pas uniquement obligation moyens
  - Ingénierie de l'intervention (ex : 6 ans long terme?)
  - Effets induits
- La participation en ébats
  - Participation décrétée et jeux de pouvoir (Prof. Murphy)
  - Simulacre de participation et *empowerment* (Antona)
- Vous avez dit localisme ?
  - Tenir compte des processus et formes action à différents niveaux : normes et pratiques locales et globales
  - Transformer l'innovation en référence
  - S'adosser à la référence pour amples interventions

Dispositifs  
comparatifs



# La demi heure a passé...

---

- Contexte invite à repenser l'action publique pour agir sur les liens sociétés – environnements et agricultures – environnements
- Recherche : devoir de mise en critique des dispositifs d'accompagnement, ... bien au-delà de le mise en oeuvre d'innovations

